

## Expunere de Motive

### Secțiunea 1

#### Titlul propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivale emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

##### 1.1. Contextul legal actual

#### I. Cadru legislativ național

Programul-pilot pentru acordarea unui suport alimentar preșcolarilor și elevilor, demarat în anul 2016, a fost prelungit în fiecare an, inclusiv în anul 2021, fiind reglementat în prezent de *Ordonanța de urgență nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 306/2021.*

OUG nr. 91/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 306/2021, prevede acordarea suportului alimentar constând într-o masă caldă sau un pachet alimentar, în anul școlar 2021-2022, în limita a 10 lei/zi/beneficiar. Dreptul de a beneficia de prevederile actului normativ îl au elevii și preșcolarii prezenți la activitățile didactice pe perioada cursurilor, conform structurii anului școlar, elevii și preșcolarii care participă la activități didactice prin intermediul tehnologiei și al internetului, conform scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare, precum și elevii și preșcolarii care au acces limitat la tehnologie și care își desfășoară activitatea de învățare prin mijloace alternative, altele decât tehnologia și internetul, în cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare.

**Programul-pilot ar urma să ajungă la final odată cu încheierea anului școlar 2021-2022 și necesită o nouă reglementare în vederea prelungirii, care să asigure**

**cadrul legal pentru alocarea surselor financiare și pentru finalizarea procedurilor de achiziții până la începerea anului școlar 2022-2023.**

Dependența programului de aprobarea anuală a ordonanțelor de urgență și a normelor de aplicare a îngreunat implementarea în anii anteriori, din cauza adoptării acestora cu întârziere raportat la începerea anului școlar. De aceea, este nevoie de o reglementare preventivă și predictibilă, care să vină **în sprijinul autorităților locale**, care au responsabilitatea de a efectua procedurile de achiziție pentru derularea programului.

Prin Hotărârea nr. 1296/2021 au fost aprobate *Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat*, care reglementează responsabilitățile unității de învățământ, modul de distribuire a alimentelor, exemple de meniuri și fac trimitere la alte norme privind alimentația în școli.

**Normele metodologice anterior menționate pot fi aplicate în forma actuală, nefiind nevoie de emiterea unor alte norme metodologice - și pot asigura continuitatea implementării dacă legiuitorul decide prelungirea perioadei de implementare a programului-pilot.** De altfel, acestea adresează în prezent o parte din problemele întâmpinate de autorități în anii anteriori, fiind îmbunătățite prin introducerea posibilității de servire a mesei în regim de catering în sala de clasă, prin corelare cu Ordinul nr. 1.885/2021 privind modificarea anexei la Ordinul ministrului sănătății nr. 1.456/2020 pentru aprobarea Normelor de igienă din unitățile pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor.

## **1.2. Realitatea economico-socială**

În prezent, 68.800 preșcolari și elevi beneficiază de Programul-pilot „Masa caldă”. Ministerul Educației derulează acest program pentru „asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor copiilor și tinerilor din România”, ceea ce presupune luarea unor măsuri de intervenție „pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care afectează populația școlară din medii dezavantajate geografic, economic sau social”<sup>1</sup>.

Continuarea acestui program reprezintă o urgență pentru creșterea calității învățării și a participării la procesul educațional, mai ales pentru copiii din medii defavorizate. Copiii

---

<sup>1</sup> Expunere de motive la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat

dezavantajați au performanțe școlare de trei ori mai scăzute decât colegii lor cu situații economice stabile. Ultimele rapoarte ale Institutului Național de Statistică și ale organizațiilor neguvernamentale din domeniul educației dezvăluie o realitate tragică: 1 din 3 copii este afectat de sărăcie, fiind nevoit să aleagă între mâncare, rechizite și îmbrăcăminte; 1 din 4 copii este în deprivare materială severă, trebuind să aleagă între mâncare și îmbrăcăminte, căci de rechizite nu mai poate fi vorba; 1 din 5 copii merge flămând la culcare.

Programul-pilot se derulează într-un context deosebit în acest an, când pandemia Sars-Cov-2 și criza pieței energiei au condus la creșterea inflației la cel mai ridicat nivel din ultimul deceniu. Din acest motiv, este necesară actualizarea cuantumului alocat pentru fiecare beneficiar, pentru a compensa evoluția ratei anuale a inflației. Ultimele date prezentate de Institutul Național de Statistică<sup>2</sup> arată că:

- Rata anuală a inflației în luna aprilie 2022 comparativ cu luna aprilie 2021 este 13,8%
- Rata medie a prețurilor de consum în ultimele 12 luni (mai 2021 – aprilie 2022) față de precedentele 12 luni (mai 2020 – aprilie 2021) este 7,4%.
- Rata anuală a inflației în luna aprilie 2022 comparativ cu luna aprilie 2021 calculată pe baza indicelui armonizat al prețurilor de consum (IAPC) este 11,7%.
- Indicele prețurilor de consum în luna aprilie 2022 a crescut cu 113.54% față de aprilie 2021 pentru mărfurile alimentare.

## 2. Soluții legislative

În primul rând, prin prezenta inițiativă legislativă propunem **prelungirea programului-pilot pe întreaga durată a anului 2022, cu aplicarea normelor metodologice existente.**

În al doilea rând, prezenta propunere legislativă vizează **actualizarea cuantumului alocat pentru fiecare beneficiar, de la 10 la 12 lei.**

## 3. Schimbări preconizate

Prezența propunere legislativă va asigura atât continuitatea Programului, cât și mai multe șanse de succes în implementare. Mai mult, vom evita problemele întâmpinate în anii precedenți, când durata de implementare efectivă a Programului a fost una foarte redusă,

<sup>2</sup> [https://insse.ro/cms/sites/default/files/com\\_presa/com\\_pdf/ipc04r22.pdf](https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/ipc04r22.pdf)

ca urmare a emiterii cu întârziere a ordonanțelor de urgență care au stat la baza organizării Programului, precum și a normelor de aplicare corelative. Astfel, preconizăm o rată de implementare mult mai mare decât în anii precedenți, prin crearea cadrului legal care să asigure finanțarea și demararea procedurilor de achiziții a suportului alimentar.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al propunerii legislative**

<b>1. Impact macroeconomic</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impact asupra mediului de afaceri</b>	Operatorii economici contractați pentru furnizarea suportului alimentar vor beneficia de continuitatea existenței unei cereri cu privire la furnizarea suportului alimentar. Derularea acestui program și-a dovedit beneficiile printre care posibilitatea dezvoltării economice prin încurajarea operatorilor economici locali.
<b>3. Impact social</b>	<p>„Masa caldă la școală” este unul din programele pentru care proiectul „România Educată” a enunțat obiectivul de evaluare, îmbunătățire a reglementărilor și extindere (p.74). Această concluzie a avut în vedere efectele pozitive dovedite, precum creșterea participării la orele de curs, formarea deprinderii unei alimentații sănătoase, îmbunătățirea relațiilor sociale etc., efecte subliniate în rapoartele întocmite de Ministerul Educației, precum și în recomandările de extindere regăsite în rapoartele de implementare.</p> <p>În plus, argumentele Guvernului României pentru continuarea programului-pilot în anul 2021, încă de actualitate, arată că „programele integrate, reunind componente de educație, sănătate și asistență socială, constituie un suport real de prevenire/diminuare a fenomenului de excluziune socială și reducere a părăsirii timpurii a școlii, manifestat în sistemul educațional prin abandon școlar, diminuarea până la anulare a progresului școlar, scăderea calității învățării, aspecte reflectate în rezultatele școlare slabe, din învățământul preuniversitar”<sup>3</sup>.</p>

<sup>3</sup> Expunere de motive la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat

	<p>Rapoartele de implementare a programul și expunerile de motive la ordonanțele de urgență care au reglementat programul de-a lungul timpului arată următoarele beneficii, care se vor perpetua odată cu prelungirea programului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Sprijin pentru copiii care provin din familii cu resurse financiare limitate</li> <li>● S-a observat o îmbunătățire a frecvenței elevilor la cursuri - în unele unități o creștere cu 42,7% față de anii precedenti (Expunere de motive OUG nr.72/2017)</li> <li>● Scăderea ratei de abandon școlar. Aceasta era de 6,1% înainte de derularea programului din anul școlar 2016-2017, de 4,3% în urma derulării programului, ajungând la finele anului 2017-2018 la 1,3% (Expunere de motive OUG nr.97/2018). În 2019 s-a constatat că a dus chiar la eradicarea fenomenului de abandon școlar în unele unități de învățământ (Expunere de motive OUG nr.9/2020).</li> <li>● Formarea deprinderii la copii a unei alimentații sănătoase</li> <li>● Reducerea migrației elevilor din mediul rural către unitățile de învățământ din mediul urban</li> <li>● Consolidarea relației familie-școală prin implicarea părinților în educarea copiilor în privința unei alimentații sănătoase</li> <li>● Aprecierea în mod favorabil a programului și exprimarea dorinței tuturor factorilor implicați direct și indirect în program de a continua și de a se extinde la nivel național</li> <li>● Elevii sunt mai liniștiți, mai concentrați, la orele de curs</li> <li>● Elevii nu mai părăsesc incinta școlii pentru a cumpăra mâncare de la magazinele din împrejurimi, ceea ce contribuie la creșterea siguranței acestora</li> <li>● Îmbunătățirea relațiilor sociale, dat fiind faptul că elevii consumă același pachet alimentar</li> </ul>
<b>4. Impact asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Impactul financiar al prezentei propuneri legislative în anul 2022 este de 60,318.00 mii lei și a fost determinat luând în considerare un număr de 68.800 de beneficiari, un cost zilnic de 12 lei/beneficiar și un număr de 73 de zile de școală în perioada septembrie-decembrie 2022. Impactul financiar defalcat pe fiecare unitate de învățământ și pe fiecare județ este detaliat în anexa la propunerea legislativă.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele propunerii legislative asupra legislației în vigoare**

<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Prezenta propunere legislativă necesită rectificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2022, în vederea alocării resurselor financiare necesare implementării.
<b>2. Compatibilitatea propunerii legislative cu legislația comunitară în materie</b>	Nu este cazul.
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Nu este cazul.
<b>4. Evaluarea conformității</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.

<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării propunerii legislative</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.

<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea propunerii legislative</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Nu este cazul
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</b>	Nu este cazul.

<b>3. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul

**În numele inițiatorilor:**

**Ambrozie-Irineu DARĂU, senator USR**

**Andrei-Marius MIFTODE, deputat USR**

**Anca DRAGU, senator USR**

**Cătălin TENIȚĂ, deputat USR**

**Silvia-Monica DINICĂ, senator USR**

**Ștefan PĂLĂRIE, senator USR**

**Cosmin POTERAȘ, senator USR**

**Simina-Geanina-Daniela TULBURE, deputat USR**

**Cristian-Paul ICHIM, deputat USR**

**Filip HAVĂRNEANU, deputat USR**

**Mihai-Laurențiu POLIȚEANU, deputat USR**

**Brian CRISTIAN, deputat USR**

**Daniel-Liviu TODA, deputat USR**



Lista susținătorilor

LEGE

pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 306/2021

Nr.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	SAS LORANT		USR
2	TERENTE EUGEN		USR
3	DIANA BUCOIANU		VSR
4	CAMBERA ANA ALEXANDRA		USR
5	SEIDLER CRISTIAN GABRIEL		USR
<del>6</del>	<del>TENIȘ DRAGOS CĂTĂLIN</del>		<del>USR PLUS</del>
7	MOLNAR RANU-IULIAN		USR
8	MURARIU OANA		USR
9	VECEAI CRISTINA		PNL
10	CLUTAK DIANA		PNL
11	ATANARIU ONUT VALERIU		PNL
12	REICH COSTĂLINA		PNL
13	VICTOR ILIE		USR
14	ARSALEA MIHAILA		PSD
15	PREDESCU ANA LOREDANA		PSD

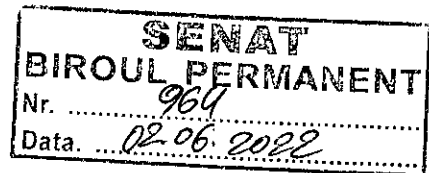
Lista susținătorilor

LEGE

pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 306/2021

Nr.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	NEGOI EUGEN REMUS		USR
2	BODAS CRIMU		USR
3	ZOB ALEXANDRU ROBERT		USR
4	VLAD SERGIU COSMIN		USR
5	POSTOLAS ANDREI		USR
6	POPESCU DRAGOS		USR
7	MUREȘAN CLAUDIU		USR
8	MÎNDEAȘ GHEORGHIȚĂ		USR
9	IVAN DAN		USR
10	CRISTIAN COSTA		USR
11	Bodea Marius		USR
12	Zob Virgil Marius		USR
13	Vical Costel		USR
14	OPREȘAN HAREL		USR
15	RAOUL TRIFAN		USR
16	Mircescu Ion Worely		USR
17	SPĂTARI ELENA SIMONA		USR
18	RADU MIHAIL		USR





PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Către:** Biroul Permanent al Senatului

**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

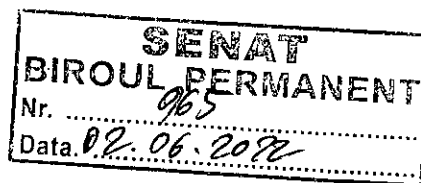
**Data**  
30.05.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ ~~Subsemnata~~ ..... VEȘTEA MIHAIL .....,  
Senator PNL doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-  
pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de  
învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul **B339/2022/26.05.2022**.

Vă mulțumesc,

\_\_\_\_\_



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Către:** Biroul Permanent al Senatului

**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

**Data**

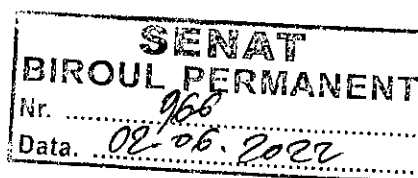
30.05.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ Subsemnata ..... *Kovacs Irina Elisabeta*  
Senator *USMR* ..... doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul **B339/2022/26.05.2022**.

Vă mulțumesc,

—



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT**

**Către:** Biroul Permanent al Senatului  
**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

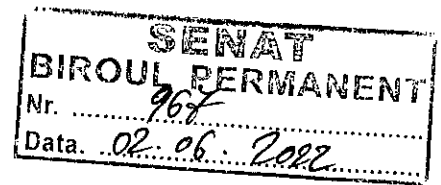
**Data**  
**30.05.2022**

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ Subsemnata Muntean Lucea Diana,  
Senator *P.N.L.*, doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul B339/2022/26.05.2022.

Vă mulțumesc,





PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Către:** Biroul Permanent al Senatului

**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

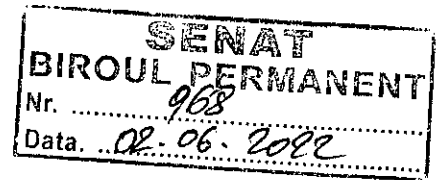
**Data**  
30.05.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ Subsemnata ..... *Adrian Hatoș*  
Senator *P.M.L.*, doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul **B339/2022/26.05.2022**.

Vă mulțumesc, *[Signature]*





PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Către:** Biroul Permanent al Senatului

**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

**Data**  
30.05.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ Subsemnata

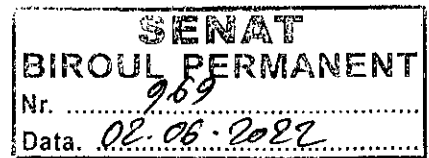
*Anişte Monica Cristina*

Senator *PNL* doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul B339/2022/26.05.2022.

Vă mulțumesc,







PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Către:** Biroul Permanent al Senatului

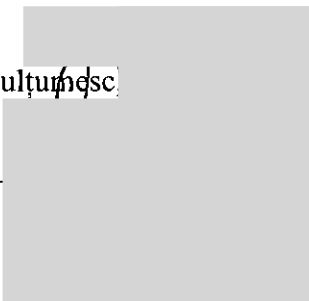
**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

Data  
30.05.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ ~~Subsemnata~~ ..... **CERNIC SEBASTIAN**  
Senator <sup>U.S.R.</sup>....., doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul **B339/2022/26.05.2022**.

Vă mulțumesc





## Senatul României

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	1004
Data.	7.6.2022

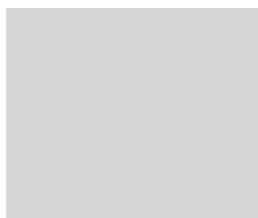
*Către:*

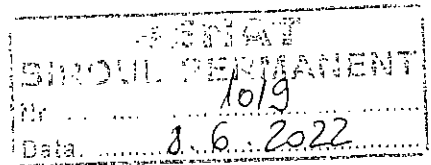
*Biroul Permanent al Senatului*

În temeiul art. 95 alin. (5) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, subsemnata își exprimă intenția de a deveni coinițiator al ***Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat***, având nr. de înregistrare ***B339/2022***, cu rugămintea de a-mi aproba solicitarea.

Cu mulțumiri,

GORGHIU Alina-Ștefania,  
Senator PNL





PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Către:** Biroul Permanent al Senatului

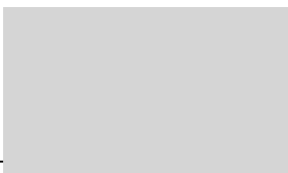
**Subiect:** Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

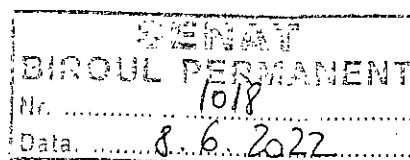
**Data**  
30.05.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ Subsemnata ..... ȘBIRNEA LILIANA .....  
Senator P.S.D., doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul **B339/2022/26.05.2022**.

Vă mulțumesc,

\_\_\_\_\_ 



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

Către: Biroul Permanent al Senatului

Subiect: Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

Data  
07.06.2022

*Stimate doamne, stimați domni,*

Subsemnatul/ Subsemnata MANEA CĂTĂLIN ZAMFIR  
*Deputat* Senator-*M.M.*, doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat”, înregistrată la Senat cu numărul **B339/2022/26.05.2022**.

Vă mulțumesc,